

В разделе «Другое» были приведены такие ответы, как «пенсионер», «домохозяйка», «работник СМИ» и проч. Исходя из полученных результатов, можно сделать вывод, что 60,3 % депутатов заняты в бюджетных сферах.

Далее, рассмотрим, какую должность занимают депутаты муниципальных образований (табл. 5). В разделе «Другое» были приведены такие ответы, как «пенсионеры», «домохозяйки», «безработные». Около половины депутатов, а именно 37,5 % депутатов являются руководителями различных предприятий.

Таблица 5

Должность депутатов муниципальных образований Пермского края

Должность	Число депутатов	
	чел.	%
Руководитель базового предприятия	71	12,3
Руководитель подразделения крупного предприятия	79	13,6
Руководитель малого предприятия	67	11,6
Специалист	160	27,6
Служащий, рабочий	95	16,4
Другое	89	15,4

Недостатками данных анкет является их анонимность, в них не уточняется конкретное муниципальное образование, что позволило бы сделать исследование более узким. Проанализировав все полученные данные, складывается среднестатистический образ депутата: мужчина, возраст от 21 до 30 лет, имеющий высшее образование, с депутатским опытом работы от 2 лет, работающий в сфере муниципального и государственного управления, и занимающий должность «специалист». Так же не стоит забывать, что 5 % от общего числа депутатов – это женщины. У части опрошенных, а именно у 41,3 %, нет высшего образования. Депутатский опыт работы у 7,5 % депутатов составляет больше 10 лет, а двадцатилетний опыт есть только у 2,2 % депутатов, что говорит об обновлении кадров. Депутаты в возрасте от 18 до 22 лет оставляют 4,7 % от общего числа. Данное исследование показывает, что социальный состав депутатского корпуса муниципальных образований Пермского края не однороден, он включает в себя различных представителей, что говорит об определенном волеизъявлении населения.

В. В. Пяткова, Я. Ю. Старцев

РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная служба, по мнению А. В. Облонского [1, с. 7], в обозримом будущем останется одним из главных институтов государства, поэтому знания различных аспектов ее построения и функционирования

необходимы. В конституции Российской Федерации [2] нет конкретного регламента госслужбы, но присутствует целый ряд положений, закладывающих ее основы.

Рассматривая законодательство о госслужбе, по значению после Конституции стоят федеральные законы. На верхней ступени стоит базовый Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 5 июля 1995 г. в редакции Федерального закона № 35-ФЗ 1999 г. [3] (ныне утратившем силу), устанавливающий правовые основы как самой госслужбы, так и положения ее служащих. Данный закон являлся базовым, т. е. содержал основы всех иных законодательных актов по этой проблематике, но в отличие от Конституции РФ он еще и регулировал весь комплекс наиболее существенных проблем государственной службы изнутри [1, с. 95].

Правовое регулирование должностной организации гражданской службы, содержащееся в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [4], является слишком лаконичным и непоследовательным: отсутствуют понятие должности, характеристика ее правового статуса, правила учреждения и ликвидации должностей [5, с. 14].

Указы и распоряжения Президента также регулируют организацию госслужбы, кроме этого регулируются вопросы управления ею; вопросы повышения квалификации, переподготовки и стажировки госслужащих; финансирования; дисциплины и др.

Из числа «организационных» [1, с. 98] наиболее важным можно считать Указ от 6 сентября 1996 г. «О первоочередных мерах по улучшению работы с кадрами в системе государственной службы и реализации Федерального закона» [6]. Указ выделяется среди прочих многосторонностью, системностью подхода и утверждает обширный план мероприятий по организации госслужбы.

Принципиальное значение для организации госслужбы имели два указа Президента – № 32 [7] и № 33 [8] от 11 января 1995 г., которыми он утвердил сводный перечень наименований государственных должностей и Реестр государственных должностей федеральных государственных служащих. Данные указы стали основополагающими и для приема на госслужбу, и для продвижения по ней [1, с. 99].

В научной литературе справедливо отмечается, что давно назрела потребность как в серьезном научном анализе основных норм действующего законодательства, так и в разработке фундаментальных основ теории ее правового регулирования [2, с. 18].

В результате правотворческой практики последних лет в законодательстве о федеральной государственной службе накопилось значительное количество противоречий, нестыковок и пробелов. Серьезным недостатком является использование большого количества подзаконных правовых актов, но, несмотря на значительный объем действующего законодательст-

ва о федеральной государственной службе (более 100), в нем не решены важнейшие задачи ее правового регулирования:

- не определена законодательная компетенция Российской Федерации и ее субъектов;
- не раскрыт базовый принцип организации государственной службы – принцип служения государству;
- не рассмотрена взаимосвязь между различными видами государственной службы;
- не созданы правовые и социально-экономические гарантии для государственных служащих;
- не сформулирована система управления государственной службой.

Все эти общие недостатки действующего правового регулирования федеральной государственной службы можно и нужно преодолеть [1, с. 98].

Список литературы

1. Оболонский А. В. Государственная служба (комплексный подход): учеб. пособие. 2-е изд. М.: Дело, 2000.
2. Конституция Российской Федерации : [принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.]. М. : Юристъ, 2001.
3. Об основах государственной службы Российской Федерации : федер. закон РФ от 5 июля 1995 г. в ред. № 35-ФЗ 1999 г. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2004/07/31/gossluzhba-dok.html/> (дата обращения: 10.10.2012).
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2004/07/31/gossluzhba-dok.html/> (дата обращения: 07.10.2012).
5. Козбаненко В. А. Публично-правовая природа статуса гражданских и муниципальных служащих: общее и особенное // Конституционное и муниципальное право. М., 2003. № 3.
6. О первоочередных мерах по улучшению работы с кадрами в системе государственной службы и реализации Федерального закона: Указ Президента РФ от 6 сентября 1996 г. № 900 (в ред. от 27 июля 2011 г.). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
7. О государственных должностях Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 (с изм. от 12 июля 2012 г.). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
8. О реестре государственных должностей федеральных государственных служащих: Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 33 (в ред. от 26 ноября 2001 г., с изм. от 11 октября 2004 г.). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».